



COMUNE DI RIMINI

- Segreteria Generale -

DELIBERAZIONE ORIGINALE DI GIUNTA COMUNALE

N. : 526 del 30/12/2024

Oggetto : PROCEDURA DI REGOLARIZZAZIONE DELLE CONCESSIONI DEMANIALI MARITTIME DEL COMUNE DI RIMINI. PRECISAZIONI SULL'ESECUZIONE DELL'ATTO DI INDIRIZZO APPROVATO CON D.G.C. N. 504 DEL 22 DICEMBRE 2023 «PER LA REGOLARIZZAZIONE DELLE CONCESSIONI DEMANIALI MARITTIME DEL COMUNE DI RIMINI ED INDIVIDUAZIONE DEI CRITERI PER L'ASSEGNAZIONE DELLE NUOVE CONCESSIONI», ALLA LUCE DEI CONTENUTI DEL SOPRAVVENUTO D.L. 16 SETTEMBRE 2024, N. 131, CONVERTITO, CON MODIFICAZIONI, IN L. N. 14 NOVEMBRE 2024, N. 166.

L'anno duemilaventiquattro, il giorno trenta del mese di Dicembre, alle ore 13:15, con la continuazione in Rimini, in una sala della Residenza Municipale si è riunita la Giunta Comunale.

Per la trattazione dell'argomento all'oggetto indicato, risultano presenti:

		Pres./Ass.
Sadegholvaad Jamil	Sindaco	Assente
Bellini Chiara	Vice Sindaco	Presente
Bragagni Francesco	Assessore	Presente
Gianfreda Kristian	Assessore	Assente
Lari Michele	Assessore	Assente
Magrini Juri	Assessore	Presente
Mattei Francesca	Assessore	Presente
Montini Anna	Assessore	Presente
Morolli Mattia Mario	Assessore	Presente

Totale presenti n. 6 - Totale assenti n. 3

Presiede Chiara Bellini nella sua qualità di Vice Sindaco.

Partecipa il Vice Segretario Generale Bellini Alessandro.



L'Assessora Montini e l'Assessora Mattei partecipano in videoconferenza in conformità a quanto previsto dalle Linee Guida approvate con Deliberazione di Giunta Comunale n. 321 del 06/09/2022.

OGGETTO: Procedura di regolarizzazione delle concessioni demaniali marittime del Comune di Rimini. Precisazioni sull'esecuzione dell'atto di indirizzo approvato con D.G.C. n. 504 del 22 dicembre 2023 «*per la regolarizzazione delle concessioni demaniali marittime del Comune di Rimini ed individuazione dei criteri per l'assegnazione delle nuove concessioni*», alla luce dei contenuti del sopravvenuto D.L. 16 settembre 2024, n. 131, convertito, con modificazioni, in L. n. 14 novembre 2024, n. 166.

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATI i seguenti atti:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 105 del 21 dicembre 2023 di approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 104 del 21/12/2023 di approvazione della Nota Di Aggiornamento al Documento Unico Di Programmazione 2024-2026 (N.A.D.U.P.);
- la delibera di G.C. n. 1 del 9 gennaio 2024 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026 - Assegnazione Risorse finanziarie;
- la delibera di G.C. n. 31 del 31 gennaio 2023 di approvazione del PIAO per quanto riguarda gli obiettivi assegnati a ciascun dirigente (sottosezione 2.2. Performance) e le misure di prevenzione della corruzione (sottosezione 2.3 Rischi corruttivi e trasparenza);

PREMESSE:

1. Con D.G.C. n. 504 del 22 dicembre 2023, il Comune di Rimini ha approvato un atto di indirizzo («**Atto di indirizzo**») finalizzato a definire le linee generali per l'esperimento delle procedure per l'aggiudicazione delle concessioni demaniali marittime a scopo turistico-ricreativo riguardanti le aree dell'arenile di propria competenza, in una ottica di riordino della situazione attuale e in ossequio alle indicazioni provenienti dalle norme euro-unitarie e dalla giurisprudenza amministrativa ormai consolidata in materia, nonché dai principi e criteri direttivi sanciti, da ultimo, all'art. 4 della L. n. 118/2022, nel testo in allora vigente;
2. L'Atto di indirizzo ha altresì dato atto della volontà del Comune di recepire, nell'ambito delle avviande procedure per l'assegnazione delle concessioni, le esigenze e i principi esplicitati nel Piano dell'Arenile oggetto della delibera di Giunta n. 465 del 12 dicembre 2023, allora in fase di recepimento osservazioni in vista della sua definitiva adozione;
3. Rilevata la cessazione dell'efficacia, alla data del 31 dicembre 2023, di tutte le concessioni già oggetto delle proroghe *ex lege* da ultimo abrogate da parte dell'art. 3, u.c., della L. n. 118/2022, ma preso al contempo atto dell'interesse pubblico a mantenere occupato, e quindi produttivo, il demanio marittimo nelle more dell'esperimento delle procedure di assegnazione delle nuove concessioni, così da salvaguardare l'esperimento, anche per la stagione estiva 2024, di attività centrali per l'economia cittadina e per il suo indotto, l'Atto di indirizzo ha previsto, tra l'altro, di differire la data di scadenza delle concessioni in capo agli allora concessionari per il tempo necessario a concludere i procedimenti amministrativi rilevanti (v. il § 14 dell'Atto di indirizzo);
4. In esecuzione di tali previsioni di indirizzo, nel mese di gennaio 2024 il Settore Marketing Territoriale, *Waterfront* e Nuovo Demanio di codesto Comune ha immediatamente provveduto a comunicare, a mezzo pec, ai singoli concessionari il differimento del termine di efficacia dei relativi titoli concessori per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura di

assegnazione del compendio demaniale interessato dal titolo medesimo e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2024;

5. Nel corso del 2024, i competenti Uffici del Comune hanno lavorato alla predisposizione dei complessi documenti amministrativi necessari per l'avvio delle procedure traggiate dall'Atto di indirizzo, le quali determinano un carico di lavoro senza precedenti per i funzionari incaricati, e ciò in ragione del numero di concessioni in rilievo, della loro tipologia e degli oneri istruttori necessari ai fini della loro prospettica assegnazione;
6. Al tempo stesso, e in parallelo rispetto a tali attività amministrative, è proseguito l'iter procedimentale finalizzato al consolidamento del Piano dell'Arenile. Una volta recepite le osservazioni rilevanti e ritenute ammissibili, il nuovo piano è stato adottato con le delibere di Consiglio Comunale n. 36 del 21 maggio 2024 e 47 del 13 giugno 2024. Esperito tale passaggio, il piano è attualmente in fase di valutazione da parte del CUAV (Comitato urbanistico area vasta), che provvederà ed esprimere un parere motivato prima della sua definitiva approvazione, prevista ragionevolmente entro il primo trimestre 2025. Tale approvazione costituirà un passaggio procedimentale centrale ai fini dell'avvio delle procedure di assegnazione delle nuove concessioni, costituendo la cornice pianificatoria dell'assetto concessorio ivi traggiate;
7. Nel frattempo, per il tramite del D.L. 16 settembre 2024, n. 131, convertito con modificazioni in L. 14 novembre 2024, n. 166, il testo dell'art. 3 della L. n. 118/2022 è stato emendato, tra l'altro, con l'inserimento della disposizione per cui, proprio «*al fine di consentire l'ordinata programmazione delle procedure di affidamento ... e il loro svolgimento nel rispetto del diritto dell'Unione europea*», l'efficacia dei titoli concessori in precedenza oggetto delle già menzionate (ed ormai espunte dall'ordinamento) proroghe *ex lege* si possa considerare estesa non oltre il 30 settembre 2027;
8. Fermi i contenuti dell'Atto di indirizzo, qui integralmente richiamati e confermati, con la presente il Comune intende innanzitutto prendere atto dell'ulteriore periodo transitorio di occupazione del demanio che, in presenza di una «*ordinata programmazione delle procedure di affidamento*», il legislatore ha individuato come tollerabile al solo fine di traggiate lo svolgimento di dette procedure e, così, realizzare obiettivi di regolarizzazione dell'assetto demaniale a livello locale, già alla base delle precedenti determinazioni di questa stessa Amministrazione;
9. Ritenuto che, alla luce delle circostanze richiamate ai §§ 5 e 6 ricorrono ragioni oggettive che impediscono l'esperimento e l'ultimazione delle procedure di affidamento entro il termine originariamente fissato al 31 dicembre 2024, e tenendo al contempo a mente i principi di continuità dell'azione amministrativa, di proporzionalità e di non aggravamento procedimentale, in vista dell'avvio delle procedure rilevanti si ribadisce in questa sede l'opportunità di differire ulteriormente l'efficacia dei titoli concessori menzionati al § 14 dell'Atto di indirizzo per il periodo strettamente necessario, da un lato, a traggiate il consolidamento definitivo del Piano dell'Arenile e, dall'altro lato, a definire di conseguenza i contenuti dei bandi di gara finalizzati al rilascio delle nuove concessioni. Resta inteso che:
 - (i) tale periodo transitorio non potrà protrarsi oltre il termine strettamente necessario all'assegnazione delle nuove concessioni e comunque non oltre il termine previsto dall'art. 3 della Legge 118/2022 e s.m.i.;
 - (ii) quanto alle valutazioni in merito agli investimenti proposti dai concessionari nel corso di tale periodo transitorio, le relative istanze continueranno ad essere processate secondo la disciplina di cui al § 16 dell'Atto di indirizzo, e comunque tenuto conto e alla luce delle disposizioni contenute nel decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto

con il Ministro dell'economia e delle finanze, da adottare entro il 31 marzo 2025 nonché alla luce del consolidamento definitivo del nuovo Piano dell'Arenile;

10. In coerenza con quanto precede, e sempre per non pregiudicare il buon esito dell'attività stagionale balneare per il 2025, appare altresì opportuno ribadire in questa sede il principio per cui i titoli concessori derivanti dagli atti di aggiudicazione che verranno assunti in esito alle procedure ad evidenza pubblica avviate a seguito dell'approvazione e del consolidamento del Piano degli Arenili non acquisiranno, comunque, efficacia prima del 1° ottobre 2025, fatte sempre salve e impregiudicate eventuali diverse determinazioni motivate che, caso per caso, l'amministrazione comunale si riserva di assumere nel perseguimento di specifiche esigenze e/o interessi pubblici rilevanti;
11. Per l'anno 2025, il Comune intende inoltre mantenere fermo quanto previsto al § 15 dell'Atto di indirizzo per la parallela esecuzione degli interventi di cui al progetto "Parco del Mare". Così, nelle more dell'avvio e dell'esperimento delle procedure di assegnazione delle nuove concessioni, tale disciplina continuerà a regolare le porzioni di arenile specificamente interessate dai lavori esecutivi del progetto di cui trattasi, il cui completamento costituisce obiettivo strategico del Comune;
12. Da ultimo, preso atto degli emendamenti apportati all'art. 4 della L. n. 118/2022 in merito ai criteri di selezione del concessionario e agli incombenti procedurali in capo alle Amministrazioni competenti all'esperimento delle procedure rilevanti, con la presente determinazione il Comune intende altresì dare mandato agli Uffici a recepire tali regole nella disciplina amministrativa che caratterizzerà le procedure di gara traggiate dall'Atto di indirizzo, integrando di conseguenza i contenuti del § 33 dell'Atto di Indirizzo medesimo;

VISTO il parere favorevole espresso dal Dirigente *ad interim* del Settore Patrimonio, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 in ordine alla regolarità tecnica della proposta in oggetto e dato atto che la stessa è stata sottoposta al Responsabile del Servizio Economico Finanziario (Settore Ragioneria Generale) ai sensi dell'art. 4 del vigente Regolamento di contabilità, allegato al presente atto;

VISTA la dichiarazione del Responsabile del Servizio Finanziario (Settore Ragioneria Generale), ai sensi dell'art. 4 del Regolamento di Contabilità e degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1 del D.Lgs. 267/00 e s.m.i., sull'irrilevanza contabile della proposta di cui trattasi, allegata al presente atto;

ACQUISITO il parere di legittimità del Vice Segretario Generale, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del Regolamento sui controlli interni adottato con deliberazione del Consiglio comunale in data 24 gennaio 2013, n. 4;

A VOTI unanimi espressi per alzata di mano;

DELIBERA

- 1) **DI APPROVARE** integralmente tutto quanto precede, anche quale aggiornamento *in parte qua* dell'Atto di indirizzo, qui integralmente richiamato e condiviso;
- 2) **DI ESPRIMERE INDIRIZZO** affinché i competenti Uffici del Comune provvedano ad adottare i provvedimenti amministrativi rilevanti al fine di:

- i. ratificare il regime transitorio finalizzato a differire ulteriormente l'efficacia dei titoli concessori menzionati al § 14 dell'Atto di indirizzo, per le ragioni e nei limiti di cui al § 9 delle premesse al presente atto;
 - ii. provvedere alla gestione, sotto il profilo demaniale, della parallela esecuzione degli interventi relativi al progetto "Parco del Mare", secondo quanto indicato al § 11 del presente atto, in continuità con quanto già indicato al § 15 dell'Atto di Indirizzo;
 - iii. una volta approvato e consolidato il nuovo Piano dell'Arenile, di provvedere alla predisposizione della disciplina amministrativa che caratterizzerà le procedure di gara traggiate dall'Atto di indirizzo, secondo i criteri e le regole individuate al § 33 dell'Atto di indirizzo medesimo, integrati se del caso alla luce della recente novella dell'art. 4 della L. n. 118/2022, apportata per mezzo del D.L. n. 131/2024, convertito con modificazioni in L. 166/2024;
 - iv. ad esito dell'aggiudicazione di dette procedure, rilasciare i titoli rilevanti tenendo in considerazione quanto indicato al § 10 del presente atto;
- 3) **DI RISERVARSI** di intervenire nuovamente, se necessario, sull'Atto di indirizzo, dopo l'adozione del decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, da adottare entro il 31 marzo 2025;
- 4) **DI STABILIRE** che, al fine di garantire massima esecuzione dei principi di pubblicità e trasparenza amministrativa, al presente aggiornamento dell'atto di indirizzo verrà comunque data diffusione sul sito istituzionale del Comune e nelle ulteriori forme eventualmente meglio viste, onde garantirne conoscibilità al pubblico;

LA GIUNTA COMUNALE

RITENUTA l'urgenza di provvedere;

A VOTI unanimi espressi per alzata di mano;

DELIBERA

DI RENDERE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267.

ENTRA L'ASSESSORE GIANFREDA.

VICE SINDACO

Chiara Bellini

VICE SEGRETARIO GENERALE

Bellini Alessandro