

# COMUNE DI RIMINI

- Segreteria Generale -

## DELIBERAZIONE ORIGINALE DI CONSIGLIO COMUNALE

### DELIBERAZIONE N. : 78 del 21/12/2021

Oggetto : APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P) 2022-2024.

L'anno duemilaventuno, il giorno ventuno del mese di Dicembre, alle ore 18:14, con la continuazione nella sala consiliare del Comune di Rimini, previo avviso scritto notificato ai sensi e nei termini di legge a ciascun Consigliere, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta di 1<sup>a</sup> convocazione.

Per la trattazione dell'argomento all'oggetto indicato, risultano presenti:

	Consiglieri Comunali	Pres./Ass,		Consiglieri Comunali	Pres./Ass,
1	Sadegholvaad Jamil	Assente	18	Marchioni Elisa	Presente
2	Angelini Matteo	Presente	19	Messori Ilaria	Presente
3	Barilari Annamaria	Presente	20	Murano Brunori Stefano	Presente
4	Bellucci Andrea	Presente	21	Neri Giuseppe	Presente
5	Cancellieri Luca	Presente	22	Pari Andrea	Presente
6	Carminucci Edoardo	Presente	23	Pasini Luca	Assente
7	Casadei Giovanni	Presente	24	Petrucci Matteo	Presente
8	Ceccarelli Enzo	Presente	25	Ramberti Samuele	Presente
9	Corazzi Giulia	Presente	26	Renzi Gioenzo	Presente
10	De Leonardis Daniela	Presente	27	Soldati Serena	Presente
11	De Sio Luca	Presente	28	Spina Carlo Rufo	Assente
12	Di Natale Barbara	Presente	29	Tonti Marco	Presente
13	Guaitoli Manuela	Presente	30	Zamagni Giuliano	Presente
14	Lari Michele	Presente	31	Zamagni Marco	Presente
15	Lisi Gloria	Assente	32	Zilli Filippo	Assente
16	Marcello Nicola	Assente	33	Zoccarato Matteo	Presente
17	Marchei Loreno	Presente			

**Totale presenti n. 27 - Totale assenti n. 6**

Presiede Giulia Corazzi nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO.

Partecipa Dott. Luca Uguccioni in qualità di Segretario Generale.

*A séguito dell'emergenza Covid-19, in conformità a quanto previsto dal D.L. 17 Marzo 2020, n. 18 (convertito con Legge 24 Aprile 2020, n. 27) all'art. 73 "Semplificazioni in materia di organi collegiali", la seduta si è svolta con sistema di videoconferenza "Collaborate Space", che consente il riconoscimento di tutti i partecipanti, tramite la partecipazione del Presidente del Consiglio, di tutti i Consiglieri presenti, del Segretario Generale collegati in presenza dalla sala del Consiglio, esclusi i Consiglieri: Casadei, Ceccarelli, Di Natale, Lari, Murano Brunori, Pari, Renzi e Zilli, collegati da remoto.*

OGGETTO: Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P) 2022-2024.

*La Presidente del Consiglio Corazzi, vista la proposta di delibera consiliare n. 107 del 29/11/2021, la pone in trattazione nel testo di seguito trascritto.*

*La trattazione dell'argomento avviene congiuntamente al punto 2 iscritto all'ordine del giorno della seduta consiliare odierna, proposta di Consiglio Comunale n. 106 del 26/11/2021, ad oggetto: "Bilancio di Previsione 2022 – 2024 (Ex D.Lgs. 118/2011 e successive modificazioni). Approvazione".*

*"OGGETTO: Approvazione del Documento Unico di Programmazione (D.U.P) 2022-2024.*

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

##### **VISTI:**

- *il D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), relativamente all'ordinamento contabile degli enti locali;*
- *l'allegato 4/1 ("Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio") del D.Lgs. 118/2011, con particolare riferimento ai paragrafi in materia Documento Unico di Programmazione (DUP) degli enti locali;*
- *il paragrafo 8 del succitato allegato 4/1 ove recita 'Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione (DUP). Se alla data del 31 luglio risulta insediata una nuova amministrazione, e i termini fissati dallo Statuto comportano la presentazione delle linee programmatiche di mandato oltre il termine previsto per la presentazione del DUP, il DUP e le linee programmatiche di mandato sono presentate al Consiglio contestualmente, in ogni caso non successivamente al bilancio di previsione riguardante gli esercizi cui il DUP si riferisce';*
- *l'art.151 del Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali, approvato con il D.Lgs. 267/2000, in base al quale "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del*

*Ministero dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;*

- *l'art. 170 del D.Lgs. 267/2000 che, fra l'altro, recita:*
- *“Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera di bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione”;*
- *“Il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica e operativa dell'ente”;*
- *“Il Documento Unico di Programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”;*
- *il Regolamento di Contabilità approvato con Deliberazione di Consiglio comunale n. 71 del 17/12/2020, con particolare riferimento agli artt. 8 “Il Documento unico di programmazione” e 9 “Nota di aggiornamento al Dup”, e, in particolare, l'art. 8 comma 4 del citato Regolamento di Contabilità secondo cui “La Giunta approva il Documento Unico di Programmazione entro il 31 luglio di ciascun anno e lo presenta al Consiglio Comunale mediante deposito presso la Struttura di supporto al Consiglio Comunale per le conseguenti deliberazioni”;*
- *il Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con Deliberazione di Giunta comunale n. 307 del 21/09/2021, con riferimento all'art. 17 “La pianificazione pluriennale. Il Documento unico di programmazione”;*

#### **CONSIDERATO:**

*lo stato di emergenza sanitaria deliberato a partire dal marzo 2020 e tuttora in corso;*

*che il Dup per il triennio 2021-2023 è stato approvato dal consiglio comunale con propria deliberazione n. 48 del 22/10/2020 (in ragione dell'art. 107 del D.L. 17/03/2020, n. 18, come modificato dalla legge di conversione 24 aprile 2020, n. 27, che a seguito dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 ha posticipato al 30 settembre 2020 la presentazione del DUP 2021-2023 al consiglio comunale, da parte della giunta comunale), la relativa Nota di aggiornamento è stata approvata dal consiglio comunale con propria deliberazione n. 72 del 22/12/2020 e che è occorsa una ulteriore variazione al Nadup approvata dal consiglio comunale con propria deliberazione n. 20 del 13/05/2021 per l'adeguamento del programma triennale Opere pubbliche;*

*che nell'anno 2021 nel Comune di Rimini si sono svolte le elezioni amministrative che hanno portato al rinnovo degli organi di governo della città. Il mandato amministrativo precedente sarebbe arrivato alla sua naturale conclusione nel giugno 2021 ma lo stato di emergenza epidemiologica succitato ne ha determinato il prolungamento fino allo svolgimento della tornata elettorale, avvenuta nelle giornate di domenica 3 e lunedì 4 ottobre 2021, come stabilito con Decreto del Ministero dell'Interno in data 3 agosto 2021;*

*in data 06/07/2021 il Direttore generale con propria nota n. 209424 avente ad oggetto ‘Adozione DUP 2022-2024 da parte della Giunta comunale in carica al luglio 2021’ in virtù del fatto che le elezioni si sarebbero svolte tra il 15 settembre ed il 15 ottobre come da L. 58/2021 di conversione del DL 5 marzo 2021, n. 25 ha evidenziato come ‘Sarebbe, dunque, contrario ai principi finora citati che ad elaborare e ad approvare il Documento Unico di Programmazione del triennio 2022-2024 fosse un'Amministrazione prossima alla conclusione del proprio mandato elettivo. Fermi restando gli obblighi in materia di monitoraggio sull'andamento della gestione si ritiene, pertanto, di proporre alla Giunta di non adottare alcuna deliberazione in merito al DUP 2022-2024 né rispetto all'attuale versione, perseguendo gli obiettivi ivi stabiliti dal consiglio comunale nello scorso novembre 2020, fino alla conclusione del presente mandato elettivo’*

*aggiungendo che 'L'Amministrazione che si insedierà entro il prossimo ottobre sarà nelle condizioni di elaborare una ponderata e precisa strategia complessiva, coerente con il momento storico in cui avviene il cambio di Amministrazione, ovvero un momento in cui l'Europa pone le basi per la ripartenza post pandemia, tra l'altro, al momento, non del tutto debellata';*

**DATO ATTO:**

- *che a seguito delle consultazioni elettorali amministrative del 3 e 4 ottobre 2021 e della ricostituzione degli organi di governo, sono state definite le linee programmatiche di mandato 2021-2026 approvate dal Consiglio comunale con deliberazione n. 62 del 18 novembre 2021;*
- *che il DUP costituisce il fondamentale strumento di guida strategica e operativa degli enti locali e il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;*
- *che lo schema di DUP, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 374 del 18/11/2021 e sottoposto ora al vaglio del Consiglio Comunale, definisce la programmazione strategica e operativa dell'Ente, coerentemente con gli indirizzi politico-amministrativi contenuti nelle Linee programmatiche di mandato per il quinquennio 2021-2026;*

**CONSIDERATO:**

- *che, secondo il paragrafo 3 dell'allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011, i caratteri qualificanti della programmazione sono: valenza pluriennale del processo, lettura non solo contabile dei documenti, coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio e interdipendenza dei vari strumenti di programmazione;*
- *che il paragrafo 8.1 dell'allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011 stabilisce che la Sezione Strategica individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, gli strumenti attraverso i quali l'ente intende rendicontare il proprio operato, nonché un'analisi strategica delle condizioni esterne e interne all'ente, sia in termini attuali che prospettici;*

**PRESO ATTO** *che il paragrafo 8.2 dell'allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011 stabilisce che la parte 1 della SeO individui i programmi operativi che l'Ente intende attuare nell'arco pluriennale di riferimento e la Parte 2 comprenda, fra l'altro, la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e che, in particolare:*

- *la realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale ed ai suoi aggiornamenti annuali che sono ricompresi nella SeO del DUP;*
- *la programmazione del fabbisogno di personale, che la Giunta Comunale è tenuta ad approvare ai sensi di legge, deve assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica;*
- *nel DUP è inserito, infine, il Programma biennale dei fabbisogni di servizi e forniture, quale strumento di programmazione di cui all'art. 21, commi 1 e 6 del D.Lgs. 50/2016;*

**VISTO** *il programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi ed i relativi elenchi annuali approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 72 del 22/12/2020 di approvazione del Bilancio 2021-2023;*

**VISTO** il programma triennale dei Lavori Pubblici, predisposto in conformità al DM Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14, adottato nel rispetto del disposto dell'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico finanziaria degli enti;

**DATO ATTO** che il responsabile del Settore Internal Audit e Patrimonio attesta di non trovarsi nelle condizioni di incompatibilità previste dagli artt. 2 e 7 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Rimini;

**VISTO** il parere favorevole espresso dal Dirigente Settore Internal Audit e Patrimonio, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267, in ordine alla regolarità tecnica della proposta di cui trattasi, e dato atto che la stessa è stata sottoposta al Responsabile del Servizio Economico Finanziario (Settore Ragioneria Generale) ai sensi dell'art. 4 del vigente Regolamento di contabilità, allegato al presente atto;

**VISTO** il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità contabile dal Responsabile Servizio Finanziario (Settore Ragioneria Generale) ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267, allegato al presente atto;

**ACQUISITO** altresì il parere favorevole dell'organo di revisione dell'Ente, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 267/2000 (parte integrante);

**VISTO** il parere favorevole espresso in data 13.12.2021 dalla V<sup>^</sup> Commissione Consiliare Permanente;

**ACQUISITO** il parere di legittimità del Segretario Comunale, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del regolamento sui controlli interni adottato con deliberazione di C.C. n. 4 del 24/1/2013;

#### DELIBERA

1. **DI APPROVARE**, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il Documento Unico di Programmazione 2022-2024, deliberato dalla Giunta Comunale con atto n. 374 del 18/11/2021, allegato parte integrante;
2. **DI DARE ATTO** di quanto già previsto nel programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi approvato con deliberazione CC. 72 del 22/12/2020;
3. **DI APPROVARE** il programma triennale dei Lavori Pubblici ed il relativo elenco annuale - predisposto in conformità al DM Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14 e nel rispetto del disposto dell'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico finanziaria degli enti;
4. **DI SOTTOPORRE** l'elenco annuale e il programma triennale dei lavori pubblici alla pubblicità prevista dall'art. 5 del DM Infrastrutture e trasporti 16 gennaio 2018, n. 14;
5. **DI DARE ATTO** che il responsabile del procedimento è il Dirigente Settore Internal Audit e Patrimonio Luigi Botteghi;

6. **DI DISPORRE** la pubblicazione del Documento Unico di Programmazione 2022-2024 sul sito del Comune di Rimini nella sezione “Amministrazione trasparente”;

*IL CONSIGLIO COMUNALE*

**INOLTRE** in relazione all’urgenza, stante la necessità di permettere l’approvazione del Bilancio di Previsione 2022/2024 entro il prossimo 31 dicembre 2021;

*DELIBERA*

**DI DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.”

^^^^^^^^^^^\*\*\*\*\*^^^^^^^^^^^

Dichiarata aperta la discussione si hanno i seguenti interventi: l’Ass. Magrini (Assessorato Bilancio e Risorse Finanziarie, Politiche per la Sicurezza Urbana, Polizia Locale, Attività Economiche, Protezione Civile) per l’illustrazione dell’argomento, i Cons. Renzi, Zoccarato, Marchei, Spina, De Sio, Zilli, Petrucci, Zilli, Spina, Guaitoli, Zoccarato, Zamagni Giuliano, Tonti, De Sio, Tonti, Marchei; quindi la Vice Sindaca Bellini (Assessorato Politiche per l’Educazione, Università, Formazione e Lavoro, Politiche di genere, Partecipazione), l’Ass. Morolli (Assessorato Lavori Pubblici, Edilizia Scolastica, Cura e Sviluppo dell’Identità dei Luoghi, Transizione Digitale) e l’Ass. Magrini per la replica, i Cons.: Cancellieri, Marchioni e Zoccarato.

Infine intervengono per dichiarazione di voto i Cons.: Petrucci, De Sio, Bellucci e Renzi.

Presenti n. 31:

Sindaco Sadegholvaad, Consiglieri: Angelini, Barilari, Bellucci, Cancellieri, Carminucci, Casadei, Ceccarelli, Corazzi, De Leonardis, De Sio, Di Natale, Guaitoli, Lari, Marcello, Marchei, Marchioni, Messori, Neri, Pari, Pasini, Petrucci, Ramberti, Renzi, Soldati, Spina, Tonti, Zamagni Giuliano, Zamagni Marco, Zilli e Zoccarato.

La Presidente del Consiglio Corazzi pone ora in votazione gli emendamenti del Cons. Renzi alla proposta in oggetto, nella formulazione come risultante dall’All. A, parte integrante del presente atto.

Viene posto in votazione il primo emendamento soppressivo del Cons. Renzi, protocollo emergenza n. 2 del 17/12/2021.

Esperita la votazione con modalità elettronica il Consiglio Comunale respinge l’emendamento in oggetto con il seguente risultato:

Presenti Nr.	31
Votanti Nr.	31

Contrari Nr.	21	Sindaco Sadegholvaad, Conss.: Barilari, Bellucci, Cancellieri, Carminucci, Casadei, Corazzi, De Leonardis, Di Natale, Guaitoli, Lari, Marchioni, Messori, Neri, Pasini, Petrucci, Ramberti, Soldati, Tonti, Zamagni Giuliano e Zamagni Marco
Favorevoli Nr.	10	Conss.: Angelini, Ceccarelli, De Sio, Marcello, Marchei, Pari, Renzi, Spina, Zilli e Zoccarato
Astenuti Nr.	0	

*Il Sindaco e il Consigliere Spina comunicano il proprio voto, verbalmente in aula, non essendo riusciti a collegarsi e a votare con l'App di votazione elettronica Digital4democracy.*

*Quindi la Presidente del Consiglio Corazzi pone in votazione singolarmente gli emendamenti del Cons. Renzi, così elencati: emendamento 5 soppressivo, protocollo emergenza n. 6 del 17/12/2021; emendamenti aggiuntivi n. 2 protocollo emergenza 3 del 17/12/2021; n. 3, protocollo emergenza n. 4 del 17/12/2021; n. 4, protocollo emergenza n. 5 del 17/12/2021; n. 6 protocollo emergenza n. 7 del 17/12/2021; n. 7 protocollo emergenza n. 8 del 17/12/2021.*

Esperita la votazione con modalità elettronica il Consiglio Comunale respinge gli emendamenti elencati con il medesimo risultato:

Presenti Nr.	31	
Votanti Nr.	31	
Contrari Nr.	21	Sindaco Sadegholvaad, Conss.: Barilari, Bellucci, Cancellieri, Carminucci, Casadei, Corazzi, De Leonardis, Di Natale, Guaitoli, Lari, Marchioni, Messori, Neri, Pasini, Petrucci, Ramberti, Soldati, Tonti, Zamagni Giuliano e Zamagni Marco
Favorevoli Nr.	10	Conss.: Angelini, Ceccarelli, De Sio, Marcello, Marchei, Pari, Renzi, Spina, Zilli e Zoccarato
Astenuti Nr.	0	

*Il Consigliere Spina comunica il proprio voto, per tutte le votazioni, verbalmente in aula non essendo riuscito a collegarsi e a votare con l'App di votazione elettronica Digital4democracy.*

*La Presidente del Consiglio Corazzi prosegue ponendo in votazione l'emendamento aggiuntivo presentato dal Cons. Zoccarato alla proposta in oggetto, prot. n. 402308 del 20/12/2021, nella formulazione come risultante dall'All. A, parte integrante del presente atto.*

Esperita la votazione con modalità elettronica il Consiglio Comunale respinge l'emendamento in oggetto con il seguente risultato:

Presenti Nr.	31
Votanti Nr.	31

Contrari Nr.	21	Sindaco Sadegholvaad, Conss.: Barilari, Bellucci, Cancellieri, Carminucci, Casadei, Corazzi, De Leonardis, Di Natale, Guaitoli, Lari, Marchioni, Messori, Neri, Pasini, Petrucci, Ramberti, Soldati, Tonti, Zamagni Giuliano e Zamagni Marco
Favorevoli Nr.	10	Conss.: Angelini, Ceccarelli, De Sio, Marcello, Marchei, Pari, Renzi, Spina, Zilli e Zoccarato
Astenuti Nr.	0	

*Il Consigliere Spina comunica il proprio voto, verbalmente in aula, non essendo riuscito a collegarsi e a votare con l'App di votazione elettronica Digital4democracy.*

*La Presidente del Consiglio Corazzi pone infine in votazione l'emendamento sostitutivo ed aggiuntivo presentato dal Sindaco alla proposta in oggetto, protocollo emergenza n. 9 del 17/12/2021, nella formulazione come risultante dall'All. B, parte integrante del presente atto.*

Esperita la votazione con modalità elettronica il Consiglio Comunale approva l'emendamento in oggetto con il seguente risultato:

Presenti Nr.	31	
Votanti Nr.	31	
Favorevoli Nr.	21	Sindaco Sadegholvaad, Conss.: Barilari, Bellucci, Cancellieri, Carminucci, Casadei, Corazzi, De Leonardis, Di Natale, Guaitoli, Lari, Marchioni, Messori, Neri, Pasini, Petrucci, Ramberti, Soldati, Tonti, Zamagni Giuliano e Zamagni Marco
Contrari Nr.	10	Conss.: Angelini, Ceccarelli, De Sio, Marcello, Marchei, Pari, Renzi, Spina, Zilli e Zoccarato
Astenuti Nr.	0	

*Il Consigliere Spina comunica il proprio voto, verbalmente in aula, non essendo riuscito a collegarsi e a votare con l'App di votazione elettronica Digital4democracy.*

***Si omette la discussione, che risulta dalla registrazione della seduta.***

*Indi, la Presidente del Consiglio Corazzi, vista la proposta deliberativa sopra riportata e gli emendamenti sopra votati, pone in votazione la proposta, così come emendata, nella formulazione di séguito trascritta:*

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

##### VISTI:

- il D.Lgs. 23 giugno 2011, n.118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma

degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42), relativamente all'ordinamento contabile degli enti locali;

- l'allegato 4/1 ("Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio") del D.Lgs. 118/2011, con particolare riferimento ai paragrafi in materia Documento Unico di Programmazione (DUP) degli enti locali;
- il paragrafo 8 del succitato allegato 4/1 ove recita 'Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione (DUP). Se alla data del 31 luglio risulta insediata una nuova amministrazione, e i termini fissati dallo Statuto comportano la presentazione delle linee programmatiche di mandato oltre il termine previsto per la presentazione del DUP, il DUP e le linee programmatiche di mandato sono presentate al Consiglio contestualmente, in ogni caso non successivamente al bilancio di previsione riguardante gli esercizi cui il DUP si riferisce';
- l'art.151 del Testo unico delle norme sull'ordinamento degli enti locali, approvato con il D.Lgs. 267/2000, in base al quale "Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministero dell'Interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze";
- l'art. 170 del D.Lgs. 267/2000 che, fra l'altro, recita:
- "Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera di bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione";
- "Il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica e operativa dell'ente";
- "Il Documento Unico di Programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";
- il Regolamento di Contabilità approvato con Deliberazione di Consiglio comunale n. 71 del 17/12/2020, con particolare riferimento agli artt. 8 "Il Documento unico di programmazione" e 9 "Nota di aggiornamento al Dup", e, in particolare, l'art. 8 comma 4 del citato Regolamento di Contabilità secondo cui "La Giunta approva il Documento Unico di Programmazione entro il 31 luglio di ciascun anno e lo presenta al Consiglio Comunale mediante deposito presso la Struttura di supporto al Consiglio Comunale per le conseguenti deliberazioni";
- il Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con Deliberazione di Giunta comunale n. 307 del 21/09/2021, con riferimento all'art. 17 "La pianificazione pluriennale. Il Documento unico di programmazione";

### **CONSIDERATO:**

lo stato di emergenza sanitaria deliberato a partire dal marzo 2020 e tuttora in corso;

che il Dup per il triennio 2021-2023 è stato approvato dal consiglio comunale con propria deliberazione n. 48 del 22/10/2020 (in ragione dell'art. 107 del D.L. 17/03/2020, n. 18, come modificato dalla legge di conversione 24 aprile 2020, n. 27, che a seguito dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 ha posticipato al 30 settembre 2020 la presentazione del DUP 2021-2023 al consiglio comunale, da parte della giunta comunale), la relativa Nota di aggiornamento è

stata approvata dal consiglio comunale con propria deliberazione n. 72 del 22/12/2020 e che è occorsa una ulteriore variazione al Nadup approvata dal consiglio comunale con propria deliberazione n. 20 del 13/05/2021 per l'adeguamento del programma triennale Opere pubbliche;

che nell'anno 2021 nel Comune di Rimini si sono svolte le elezioni amministrative che hanno portato al rinnovo degli organi di governo della città. Il mandato amministrativo precedente sarebbe arrivato alla sua naturale conclusione nel giugno 2021 ma lo stato di emergenza epidemiologica succitato ne ha determinato il prolungamento fino allo svolgimento della tornata elettorale, avvenuta nelle giornate di domenica 3 e lunedì 4 ottobre 2021, come stabilito con Decreto del Ministero dell'Interno in data 3 agosto 2021;

in data 06/07/2021 il Direttore generale con propria nota n. 209424 avente ad oggetto 'Adozione DUP 2022-2024 da parte della Giunta comunale in carica al luglio 2021' in virtù del fatto che le elezioni si sarebbero svolte tra il 15 settembre ed il 15 ottobre come da L. 58/2021 di conversione del DL 5 marzo 2021, n. 25 ha evidenziato come 'Sarebbe, dunque, contrario ai principi finora citati che ad elaborare e ad approvare il Documento Unico di Programmazione del triennio 2022-2024 fosse un'Amministrazione prossima alla conclusione del proprio mandato elettivo. Fermi restando gli obblighi in materia di monitoraggio sull'andamento della gestione si ritiene, pertanto, di proporre alla Giunta di non adottare alcuna deliberazione in merito al DUP 2022-2024 né rispetto all'attuale versione, perseguendo gli obiettivi ivi stabiliti dal consiglio comunale nello scorso novembre 2020, fino alla conclusione del presente mandato elettivo' aggiungendo che 'L'Amministrazione che si insedierà entro il prossimo ottobre sarà nelle condizioni di elaborare una ponderata e precisa strategia complessiva, coerente con il momento storico in cui avviene il cambio di Amministrazione, ovvero un momento in cui l'Europa pone le basi per la ripartenza post pandemia, tra l'altro, al momento, non del tutto debellata';

#### **DATO ATTO:**

- che a seguito delle consultazioni elettorali amministrative del 3 e 4 ottobre 2021 e della ricostituzione degli organi di governo, sono state definite le linee programmatiche di mandato 2021-2026 approvate dal Consiglio comunale con deliberazione n. 62 del 18 novembre 2021;
- che il DUP costituisce il fondamentale strumento di guida strategica e operativa degli enti locali e il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;
- che lo schema di DUP, approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 374 del 18/11/2021 e sottoposto ora al vaglio del Consiglio Comunale, definisce la programmazione strategica e operativa dell'Ente, coerentemente con gli indirizzi politico-amministrativi contenuti nelle Linee programmatiche di mandato per il quinquennio 2021-2026;

#### **CONSIDERATO:**

- che, secondo il paragrafo 3 dell'allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011, i caratteri qualificanti della programmazione sono: valenza pluriennale del processo, lettura non solo contabile dei documenti, coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio e interdipendenza dei vari strumenti di programmazione;
- che il paragrafo 8.1 dell'allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011 stabilisce che la Sezione Strategica individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e che possono avere un impatto di medio e lungo periodo, gli strumenti attraverso i quali l'ente intende rendicontare il proprio operato,

nonché un'analisi strategica delle condizioni esterne e interne all'ente, sia in termini attuali che prospettici;

**PRESO ATTO** che il paragrafo 8.2 dell'allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011 stabilisce che la parte 1 della SeO individui i programmi operativi che l'Ente intende attuare nell'arco pluriennale di riferimento e la Parte 2 comprenda, fra l'altro, la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio e che, in particolare:

- la realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale ed ai suoi aggiornamenti annuali che sono ricompresi nella SeO del DUP;
- la programmazione del fabbisogno di personale, che la Giunta Comunale è tenuta ad approvare ai sensi di legge, deve assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e i vincoli di finanza pubblica;
- nel DUP è inserito, infine, il Programma biennale dei fabbisogni di servizi e forniture, quale strumento di programmazione di cui all'art. 21, commi 1 e 6 del D.Lgs. 50/2016;

**VISTO** il programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi ed i relativi elenchi annuali approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 72 del 22/12/2020 di approvazione del Bilancio 2021-2023;

**VISTO** il programma triennale dei Lavori Pubblici, predisposto in conformità al DM Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14, adottato nel rispetto del disposto dell'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico finanziaria degli enti;

**PRESO ATTO** dell'emendamento a firma del Sindaco al Bilancio di previsione 2022 – 2024 proposta di CC n. 106 del 26.11.2021, che prevede l'inserimento di ulteriori poste nel bilancio dell'Ente per un ammontare pari a € 39.356.121,72 nell'anno 2022, € 1.026.269,43 nel 2023 e € 2.738.046,73 nel 2024, si propone di modificare i seguenti quadri della Sezione strategica parte Prima: 'Quadro generale riassuntivo', i dati contabili inseriti nella 'Evoluzione della situazione finanziaria ed economico patrimoniale dell'Ente', i quadri riferiti all'"Analisi degli impegni già assunti e investimenti in corso di realizzazione', nonché tutte le programmazioni operative conseguenti;

**PRESO ATTO** della deliberazione n. 241/2021/INPR, adottata dalla Sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna nell'adunanza del 16 novembre 2021 avente ad oggetto: “Linee guida riguardanti incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca, ai fini dell'adempimento di cui all'art. 1, comma 173 della L. n. 266/2005” si propone di inserire nel DUP il Programma delle collaborazioni autonome, quale strumento di programmazione operativa”;

**VISTO** l'elenco delle collaborazioni autonome programmate 2022 così come disposto ai sensi dell'art. 3, comma 55, della legge n. 244/2007 e modificato dall'art. 46, comma 2, della L. n. 133/2008;

**DATO ATTO** che il responsabile del Settore Internal Audit e Patrimonio attesta di non trovarsi nelle condizioni di incompatibilità previste dagli artt. 2 e 7 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Rimini;

**VISTO** il parere favorevole espresso dal Dirigente Settore Internal Audit e Patrimonio, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267, in ordine alla regolarità tecnica della proposta di cui trattasi, e

dato atto che la stessa è stata sottoposta al Responsabile del Servizio Economico Finanziario (Settore Ragioneria Generale) ai sensi dell'art. 4 del vigente Regolamento di contabilità, allegato al presente atto;

**VISTO** il parere favorevole espresso in ordine alla regolarità contabile dal Responsabile Servizio Finanziario (Settore Ragioneria Generale) ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267, allegato al presente atto;

**ACQUISITO** altresì il parere favorevole dell'organo di revisione dell'Ente, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del D.Lgs. 267/2000 (parte integrante);

**VISTO** il parere favorevole espresso in data 13.12.2021 dalla V<sup>^</sup> Commissione Consiliare Permanente;

**ACQUISITO** il parere di legittimità del Segretario Comunale, ai sensi dell'art. 5, comma 3 del regolamento sui controlli interni adottato con deliberazione di C.C. n. 4 del 24/1/2013;

**ESPERITA** la votazione con modalità elettronica, si ha il seguente risultato:

Presenti Nr.	31	
Votanti Nr.	31	
Favorevoli Nr.	21	Sindaco Sadegholvaad, Conss.: Barilari, Bellucci, Cancellieri, Carminucci, Casadei, Corazzi, De Leonardis, Di Natale, Guaitoli, Lari, Marchioni, Messori, Neri, Pasini, Petrucci, Ramberti, Soldati, Tonti, Zamagni Giuliano e Zamagni Marco
Contrari Nr.	10	Conss.: Angelini, Ceccarelli, De Sio, Marcello, Marchei, Pari, Renzi, Spina, Zilli e Zoccarato
Astenuti Nr.	0	

*I Conss.: Barilari e Spina comunicano il proprio voto, verbalmente in aula, non essendo riusciti a collegarsi e a votare con l'App di votazione elettronica Digital4democracy*

*Esce il Cons. Pari. Presenti n. 30 (29 Consiglieri più il Sindaco).*

#### DELIBERA

- DI APPROVARE**, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, il Documento Unico di Programmazione 2022-2024, allegato parte integrante, deliberato dalla Giunta Comunale con atto n. 374 del 18/11/2021 ed emendato nei quadri della Sezione strategica parte Prima: 'Quadro generale riassuntivo', 'Evoluzione della situazione finanziaria ed economico patrimoniale dell'Ente', all'"Analisi degli impegni già assunti e investimenti in corso di realizzazione', nonché tutte le programmazioni operative conseguenti, come da proposta del Sindaco citata in premessa;
- DI DARE ATTO** di quanto già previsto nel programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi approvato con deliberazione CC. 72 del 22/12/2020;

- 3) **DI APPROVARE** il programma triennale dei Lavori Pubblici ed il relativo elenco annuale - predisposto in conformità al DM Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14 e nel rispetto del disposto dell'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, secondo le norme che disciplinano la programmazione economico finanziaria degli enti;
- 3bis) **DI APPROVARE** il Programma delle collaborazioni autonome 2022, predisposto ai sensi dell'art. 3, comma 55, della legge n. 244/2007 e modificato dall'art. 46, comma 2, della L. n. 133/2008;
- 4) **DI SOTTOPORRE** l'elenco annuale e il programma triennale dei lavori pubblici alla pubblicità prevista dall'art. 5 del DM Infrastrutture e trasporti 16 gennaio 2018, n. 14;
- 5) **DI DARE ATTO** che il responsabile del procedimento è il Dirigente Settore Internal Audit e Patrimonio Luigi Botteghi;
- 6) **DI DISPORRE** la pubblicazione del Documento Unico di Programmazione 2022-2024 sul sito del Comune di Rimini nella sezione "Amministrazione trasparente";

#### IL CONSIGLIO COMUNALE

**INOLTRE** in relazione all'urgenza, stante la necessità di permettere l'approvazione del Bilancio di Previsione 2022/2024 entro il prossimo 31 dicembre 2021;

**ESPERITA** la votazione con modalità elettronica, si ha il seguente risultato:

Presenti Nr.	30	
Votanti Nr.	30	
Favorevoli Nr.	21	Sindaco Sadegholvaad, Conss.: Barilari, Bellucci, Cancellieri, Carminucci, Casadei, Corazzi, De Leonardis, Di Natale, Guaitoli, Lari, Marchioni, Messori, Neri, Pasini, Petrucci, Ramberti, Soldati, Tonti, Zamagni Giuliano e Zamagni Marco
Contrari Nr.	9	Conss.: Angelini, Ceccarelli, De Sio, Marcello, Marchei, Renzi, Spina, Zilli e Zoccarato
Astenuti Nr.	0	

*Il Consigliere Spina comunica il proprio voto, verbalmente in aula, non essendo riuscito a collegarsi e a votare con l'App di votazione elettronica Digital4democracy.*

#### DELIBERA

**DI DICHIARARE** il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

**IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO**

Giulia Corazzi

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Dott. Luca Uguccioni